

**ASOCIACION DE ABOGADOS LABORALISTAS
AL SERVICIO DE LOS TRABAJADORES**

**FONDO EDITORIAL
"TRABAJO Y DERECHO"**

**Alcibiades Alvarado B.
Alfonso Romero B.
Manuel Muñoz U.
Héctor Jaramillo U.
Marcel Silva R.
José Arley Guerrero O.
Oswaldo Duque L.
Armando Novoa G.
José Omar Salazar.
Adalberto Carvajal S.
Gelasio Cardona S.
Oscar Villegas A.
Luis Alonso Velasco P.
Jairo Villegas A.**

DERECHO COLECTIVO DEL TRABAJO



rodriguez quito
editores

INDICE GENERAL

	Pág.
I. EL CONFLICTO COLECTIVO Y LOS DERECHOS OBREROS	3
II. LOS CONTRAPLIEGOS PATRONALES	17
Los patronos no pueden formular pliegos.	19
Incompetencia del tribunal	27
Derechos Adquiridos	30
Preterición del debido proceso	37
Facultades de los tribunales.	42
III. INCONSTITUCIONALIDAD DE LOS CONTRAPLIEGOS ..	47
1. Autorización legal de los patronos para denunciar la convención. . .	50
2. Inexistencia de obligaciones irredimibles en nuestro sistema jurídico-constitucional.	51
Defensa judicial de la constitución	56
IV. REFLEXION SOBRE LA LIBERTAD SINDICAL	59
Introducción	61
Ojeada histórica sobre la libertad sindical	62
La nueva concepción sobre la libertad sindical.	64
Algunos aspectos ideológicos de la libertad sindical	67
A manera de conclusión	69
V. TESIS SOBRE LA ESTRUCTURA SINDICAL COLOMBIANA Y EL DERECHO DE ASOCIACION, CONTRATACION COLECTIVA Y HUELGA	71
Reseña histórica sobre la estructuración del sindicalismo colombiano . .	75
El campo contrario	81

	Pág.
Filosofía de la legislación actual	83
Obstáculos teóricos	85
Barreras prácticas	89
1. Prohibición del paralelismo sindical	89
2. Fuero de fundadores	90
3. Fuero para directivas y subdirectivas	90
4. La adopción de pliegos de peticiones	91
5. La designación de negociadores	91
6. La negociación de pliegos de peticiones	91
7. La declaratoria de la huelga legal	92
Funcionamiento actual	93
a. Político	96
b. Los sindicatos sub-industriales	96
Un paso hacia el sindicalismo de industria	97
Las Federaciones	98
VI. EL SINDICALISMO DE INDUSTRIA	101
Introducción	103
Los modernos movimientos obreros de occidente	104
1. Orígenes	104
2. Injusticias jurídicas y sociales sufridas por los trabajadores Euro- peos	105
3. El sindicalismo de industria y las negociaciones colectivas Europeas	106
4. Conclusiones concernientes a la estructura sindical Europea	107
5. Estructuras sindicales y políticas salariales	108
6. El Sindicalismo de Industria en Estados Unidos	108
Estructura Sindical Colombiana	110
La Ley frente al sindicalismo de industria	111
a. Artículo 39 de la Ley 6a. de 1945	111
b. Decreto 1952 de 1961	112
El Decreto 1373 de 1966	113
a. El paralelismo sindical	113
b. La contratación colectiva	114
Tratamiento jurisprudencial al sindicalismo de industria	115
a. Concepción del paralelismo sindical	115
b. La figura jurídica de la fusión	117
Conclusión	119
VII. EL CONFLICTO LABORAL - En profesionales y técnicos de la salud -	121
El reconocimiento de un conflicto	125
Los profesionales y técnicos de la salud en Colombia	125
Relaciones de trabajo y sistema nacional de salud	127
Factores axiológicos del conflicto	129
Perspectivas del conflicto	132

Implicaciones y alcances del conflicto	132
La búsqueda de un principio de legalidad en la solución de los conflictos de trabajo en el sector de la salud.	134
Régimen de personal y contratación colectiva	135
Convenio 149 de 1977 O.I.T.	136
Recomendación 157 de 1977 O.I.T.	136
Inmigrantes colombianos admitidos en los Estados Unidos como profesionales, técnicos y afines (1954-1975)	138
Número de alumnos por áreas (postgrado)	139

VIII. LOS PACTOS SOCIALES - En el contexto de la crisis económica -

1. Introducción	143
2. Definición	146
3. Estado y Sociedad	146
4. Pactos sociales y democracia política.	148
5. El pacto político y el pacto social.	149
6. Pactos sociales y conflictividad laboral.	149
7. Pactos sociales y sindicatos	151
8. Pactos sociales y estructura sindical.	152
9. Control, eficacia y efectos jurídicos de los pactos sociales	153
10. Los pactos sociales y las normas de la O.I.T.	154
11. Los pactos sociales y la crisis económica	155
1. Las causas de la crisis	156
2. Dos experiencias significativas en la aplicación de los acuerdos sociales: Italia y España	160
12. Los pactos sociales en América Latina	164
1. Algunas limitaciones en la celebración de los acuerdos	164
2. El contenido de los pactos sociales	166
3. Pactos sociales y deuda externa	166
13. El pacto social en Colombia (1982-1986).	168
1. Extensión del pacto social.	169
2. Algunos antecedentes.	170
3. La experiencia reciente.	171
- El pacto y la crisis	171
- Los resultados de la política económica concertada.	174
14. Un modelo alternativo: el caso Boliviano	175
15. Consideraciones finales.	176

IX. EL DERECHO MERCANTIL CONCURSAL FRENTE AL DERECHO LABORAL COLOMBIANO

Introducción	181
Un derecho privado por encima de un derecho público.	182
La competencia en los procesos concursales	183
El manejo de la prueba en los procesos concursales y la prelación de los créditos laborales	187
Los cierres de empresas en concordato.	190

	Pág.
Otras formas utilizadas por las sociedades en concordato para burlar el pago de los créditos laborales o dejarlos en último orden.	194
Los concordatos y la negociación colectiva.	195
Bibliografía	197
X. CRISIS DE LAS TEORIAS CONTRACTUALISTAS EN LAS RELACIONES DE TRABAJO	199
Convención colectiva y contrato individual de trabajo	202
Viejas nociones.	202
Origen de la palabra.	203
Definición de convención colectiva de trabajo en la legislación colombiana.	204
Terminología	205
Evolución histórica	206
La negociación colectiva en otros países.	214
Sustento y desarrollo de la negociación colectiva en Colombia	214
No hay estabilidad laboral.	221
Si es posible la negociación colectiva en el sector público	222
XI. LA HUELGA EN COLOMBIA	233
Noción General.	235
Antecedentes	236
Ley 78 de 1919.	236
Ley 21 de 1920.	238
La huelga como canon constitucional	239
Actividades de servicio público.	242
¿Prohíbe la Constitución la huelga en el servicio público?	245
Definición de huelga	247
Desarrollo de la huelga	256
Trabajadores directamente comprometidos en el conflicto colectivo de trabajo	257
Huelga sin abandono del lugar de trabajo	260
Huelga y paro	263
Huelgas legales y huelgas ilegales.	265
Huelga imputable al patrono	267
Huelga por solidaridad	268
Huelga política	269
El paro patronal (Lock-out).	270
XII. ANTECEDENTES DEL ARBITRAMIENTO LABORAL.	273
Evolución del arbitramento	275
1. Generalidades	275
2. Desarrollo jurídico del arbitraje laboral en Colombia	282
A. Ley 78 de 1919.	283
B. Ley 21 de 1920.	285
C. Ley 83 de 1923.	290

INDICE GENERAL

	XV Pág.
D. Ley 57 de 1926.	291
E. Ley 73 de 1927.	292
F. Ley 2a. de 1938	293
G. Ley 24 de 1940.	293
H. Decreto 1485 de 1942	297
I. Decreto 1788 de 1944	300
J. Decreto 2350 de 1944	302
K. Ley 6a. de 1945	304
XIII. SUSPENSION Y DISOLUCION DE ORGANIZACIONES SINDICALES	309
- Su control de constitucionalidad -	311
Introducción	311
1. Una táctica patronal.	314
2. Aspecto normativo	315
3. Aspecto jurisprudencial	317
4. La Corte Suprema de Justicia y el Consejo de Estado frente a los convenios 87 y 98 de la O.I.T. y leyes aprobatorias, ¿Control de Constitucionalidad?	323
El ambiente internacional. Dependencia estructural	338
Relaciones de Colombia con Cuba	338
Aislamiento diplomático de Colombia	339
El panorama interno, crisis de legitimidad	339
Control de Constitucionalidad ejercido por la Corte Suprema de Justicia sobre disposiciones o leyes aprobatorias de los Convenios y Tratados Internacionales, así como sobre las disposiciones que modifican o derogan preceptos de una ley aprobatoria de un tratado internacional	345
- Tesis tradicional	345
El Convenio 87 de la O.I.T.	351
Interpretación de la Constitución	352
- Tesis integral o total.	354
- Tesis temporal o intermedia.	356
5. El estado de sitio frente al narcotráfico - lucha guerrillera - derecho de asociación y expresiones cívicas - ¿Un gran debate nacional?	369
Alcance y conexidad	374
6. Un régimen "Bonapartista" frente al poder judicial en crisis institucional	381
- Facultades legales	383
- Facultades que la Constitución autoriza para tiempos de guerra o de perturbación del orden público.	384
- Las reglas aceptadas por el derecho de gentes para la guerra entre naciones.	384
XIV. EL DERECHO DE ASOCIACION - CONTRATACION Y HUELGA EN EL SECTOR PUBLICO.	389

PRIMERA PARTE

1o. EL DERECHO DE ASOCIACION-CONTRATACION Y HUELGA EN EL SECTOR PUBLICO	391
1. Contenido y Unidad esencial	391
2. Negociación - Convenio colectivo y Contratación colectiva	392
3. Servicio público y huelga	392
4. La O.I.T. frente al servicio público y la huelga.	393
5. Nuestra propuesta	395
2o. CONTRATACION Y NEGOCIACION COLECTIVA	395
1. La negociación colectiva en otros países.	397
2. Sustento y desarrollo de la negociación colectiva en Colombia	397
3o. DERECHO DE ASOCIACION Y HUELGA	398
1. Por la adopción de los Convenios 135/71, 151/78 y 154/81.	400

SEGUNDA PARTE

1o. DERECHO DE HUELGA: TRABAJADORES ESTATALES Y SERVICIO PUBLICO.	401
Presentación del tema.	401
1. Circunstancias sociales	401
2. Circunstancias legales	402
2o. HUELGA Y SERVICIO PUBLICO: ANTECEDENTES LEGALES	403
1. Ley 78 de 1919.	403
2. Ley 21 de 1920.	403
3o. REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1936.	403
1. Atisbos intervencionistas.	403
2. Acto Legislativo No. 1 de 1936	404
4o. HUELGA Y GARANTIA	405
1. Aspecto semántico.	405
2. Aspecto constitucional	406
3. ¿En qué consiste la garantía?.	406
4. Licitud de la huelga y no prohibición en los servicios públicos	406
5. Una novísima interpretación legal de la constitución	407
5o. HUELGA Y SERVICIO PUBLICO	407
1. Antecedentes doctrinarios.	407
2. Antecedentes legales en Colombia.	407
6o. REGIMEN JURIDICO ESPECIAL	409

INDICE GENERAL

XVII

	Pág.
7o. CRITICA A LA NOCION DE SERVICIO PUBLICO	409
8o. ALGUNAS APRECIACIONES CRITICAS	410
9o. SERVICIO PUBLICO ESENCIAL Y NO ESENCIAL	411
10o. REALIDAD SOCIAL DE LA HUELGA	412
11o. NUESTRA JURISPRUDENCIA	413
12o. LA HUELGA ILEGAL COMO PRACTICA SOCIAL	413
13o. ASOCIACION - CONTRATACION - HUELGA: NOCION	414
14o. CONCEPCION TRADICIONAL EN NUESTRO PAIS	415
1. Para empleados públicos	415
2. Para los trabajadores oficiales y particulares de los servicios públicos.	415
3. Para los trabajadores particulares que no sean de los servicios públicos.	416
4. Nuestra propuesta	416

ANEXOS

Ley 78 de 1919 - Sobre huelgas	421
Ley 21 de 1920 - Sobre conciliación y arbitraje en los conflictos colec- tivos de trabajo, que adiciona la Ley 78 de 1919	425
Título I - Arreglo directo	425
Título II - Conciliación.	426
Título III - Arbitramento	427
Título IV - Sanciones penales.	428
Título V - Disposiciones varias.	429
Ley 83 de 1931 - Sobre sindicatos	430
Decreto 2350 de 1944 - Sobre convenciones de trabajo, asociaciones profesionales, conflictos colectivos y jurisdicción especial del trabajo . .	435
Capítulo I - De las convenciones de trabajo.	436
Sección I - Del contrato individual	436
Sección II - De las asociaciones profesionales	441
Sección III - De los contratos sindicales	443
Sección IV - De la convención colectiva de trabajo.	443
Sección V - De los conflictos colectivos de trabajo	444
Capítulo II - De la jurisdicción especial del trabajo.	445
Capítulo III - Disposiciones finales	447
Ley 6 de 1945 - Sobre convenciones de trabajo, asociaciones profesio- nales, conflictos colectivos y jurisdicción especial del trabajo	449
Sección IV - De las asociaciones profesionales	449
Sección V - De los contratos sindicales.	452

	Pag.
Sección VI - De la convención colectiva de trabajo	453
Sección VII - De los conflictos colectivos de trabajo	454

DERECHO COLECTIVO DEL TRABAJO

Titulo I

SINDICATOS

Capítulo I

DISPOSICIONES GENERALES

Derecho de Asociación	457
Protección del Derecho de Asociación	457
Actividades lucrativas	458
Sindicatos de Trabajadores, clasificación	458
Representación sindical	458
Decreto Ley 2351 de 1965	458
Ley 48 de 1968	458
Decreto Reglamentario 1373 de 1966	459
Libertad de afiliación a altos empleados	460

Capítulo II

ORGANIZACION

Número mínimo de afiliados	460
Afiliación a varios sindicatos	460
Fundación	461
Estatutos	461
Notificación	461

Capítulo III

PERSONERIA JURIDICA

Solicitud	462
Resolución 479 de 1973 Mintrabajo	463
Tramitación	464
Reconocimiento	464
Publicación de la resolución	464
Presentación del Diario Oficial	464
Modificación de los Estatutos	464
Validez de la modificación	464
Resolución 479 de 1973 Mintrabajo	464
Cambios en la junta directiva	465
Resolución 1116 de 1985 Mintrabajo	465
Efecto jurídico de la personería	466

Capítulo IV
FACULTADES Y FUNCIONES SINDICALES

Funciones en general	466
Otras funciones.	467
Atención por parte de las autoridades y patronos.	468
Atribuciones exclusivas de la asamblea.	468
Resolución 1955 de 1977 del Mintrabajo.	468
Prueba del cumplimiento de disposiciones legales o estatutarias	468

Capítulo V
PROHIBICIONES Y SANCIONES

Libertad de trabajo	468
Sanciones.	469
Sanciones a los directores	470

Capítulo VI
REGIMEN INTERNO

Nombre social.	470
Edad mínima	471
Nacionalidad	471
Reuniones de la asamblea	471
Decreto Ley 672 de 1956	471
Quórum de la asamblea.	471
Representación de los Socios en la asamblea	471
Requisitos para los miembros de la Junta Directiva	471
Resolución 98 de 1956 Mintrabajo	472
Resolución 180 de 1958 Mintrabajo	472
Empleados directivos	472
Período de directivas	473
Elección de directivas.	473
Constancia en el acta, votación secreta.	473
Libros.	473
Presupuesto	474
Caución del tesorero	474
Depósito de los fondos.	474
Contabilidad.	474
Resolución 1955 de 1977 Mintrabajo	474
Resolución 207 de 1985 Mintrabajo	477
Expulsión de los miembros	477
Separación de los miembros.	477
Retención de las cuotas sindicales.	477
Decreto 18 de 1958.	478
Resolución 1955 de 1977, del Mintrabajo	478

	Pág.
Capítulo VII	
DISOLUCION Y LIQUIDACION	
Casos de disolución	479
Liquidación	479
Resolución 1955 de 1977, de Mintrabajo	480
Adjudicación del remanente	480
Aprobación oficial	480
Capítulo VIII	
FUERO SINDICAL	
Definición	480
Trabajadores amparados por el fuero sindical	481
Miembros de la Junta Directiva amparados	481
Contenido de la sentencia	482
Excepciones	482
Justas causas del despido	482
Terminación del contrato sin previa calificación judicial	482
Suspensión del contrato de trabajo	482
Sanciones disciplinarias	482
Capítulo IX	
TRABAJADORES OFICIALES	
Derecho de asociación	483
Atención por parte de las autoridades	483
Limitación de las funciones	484
Capítulo X	
FEDERACIONES Y CONFEDERACIONES	
Derecho de federación	484
Funciones adicionales	484
Autorización a los fundadores	484
Acta de fundación	484
Fuero sindical	484
Junta Directiva	484
Personería Jurídica	485
Directiva provisional	485
Estatutos	485
Asesoría por asociaciones superiores	485
Capítulo XI	
DISPOSICIONES FINALES	
Informes para el Ministerio	486

	Pág.
Congresos sindicales	486
Decreto Reglamentario 2655 de 1954	486

Título II

CONFLICTOS COLECTIVOS DE TRABAJO

Capítulo I

DISPOSICIONES GENERALES

Definición de huelga	488
Prohibición de huelga en los servicios públicos	488
Decreto 99 de 1965	489
Requisitos	489

Capítulo II

ARREGLO DIRECTO

Delegados	489
Decreto Ley 2351 de 1965	490
Iniciación de conversaciones	490
Duración de las conversaciones	490
Acuerdo	490
Desacuerdo	491

Capítulo III

DE LA MEDIACION

Mediación, Ley 39 de 1985	491
Intervención del Ministerio	491
Fórmulas de solución al conflicto	491
Decreto Reglamentario 477 de 1986	491
Comisiones para la mediación	492
Acuerdo y/o desacuerdo	492
Representantes de las partes	492
Obligaciones de los representantes	492
Duración de la mediación	492
Decreto Reglamentario 477 de 1986	493
Diferencias persistentes	493
Copias	493

Capítulo IV

DECLARATORIA Y DESARROLLO DE LA HUELGA

Decisión de los trabajadores Ley 39 de 1985	493
Decreto Reglamentario 477 de 1986	493
Trabajadores directamente comprometidos	494
Desarrollo de la huelga	494

	Pag.
Forma de la huelga	494
Comités de la huelga	494
Funciones de las autoridades	494
Efectos jurídicos de las huelgas	495

Capítulo V

SUSPENSION COLECTIVA ILEGAL DEL TRABAJO

Casos de ilegalidad y sanciones.	495
Decreto Reglamentario 2164 de 1959	496
Resolución 1064 de 1959, Mintrabajo	496
Resolución 0342 de 1977, Mintrabajo	496
Declaratoria de ilegalidad	497

Capítulo VI

ARBITRAMENTO

Procedencia del arbitramento.	497
Ley 48 de 1968.	498
Decreto Ley 939 de 1966	498
Tribunales especiales	499
Personas que no pueden ser árbitros	500
Tribunales voluntarios	500

Capítulo VII

PROCEDIMIENTO ARBITRAL

Quórum.	500
Facultades del Tribunal	500
Decisión	500
Término para fallar	500
Notificación.	501
Efecto jurídico y vigencia de los fallos.	501

Capítulo VIII

DISPOSICIONES COMUNES A LOS CAPITULOS ANTERIORES

Responsabilidad penal	501
Personas que no pueden intervenir	501

Capítulo IX

CIERRE DE EMPRESAS

Empresas de servicios públicos.	501
Intervención del gobierno	501
Empresas que no son de servicio público	501
Decreto Ley 2351 de 1965	502

Decreto Reglamentario 1373 de 1963	502
--	-----

Título III

CONVENCIONES Y PACTOS COLECTIVOS

CONTRATOS SINDICALES

Capítulo I

CONVENCIONES COLECTIVAS

Definición	504
Decreto 904 de 1951	504
Contenido	504
Forma.	504
Campo de aplicación	505
Decreto Ley 2351 de 1965	505
Decreto Reglamentario 1373 de 1966	505
Extensión por acto gubernamental	506
Separación del patrono del sindicato patronal	506
Disolución del sindicato contratante	506
Acciones de los sindicatos	506
Acciones de los trabajadores	506
Plazo presuntivo	507
Prórroga automática.	507
Denuncia	507
Revisión	507

Capítulo II

PACTOS COLECTIVOS

Celebración y efectos	507
---------------------------------	-----

Capítulo III

CONTRATOS SINDICALES

Definición	507
Responsabilidad	508
Disolución del sindicato	508

TERCERA PARTE

Título I

VIGILANCIA Y CONTROL

Autoridades que los ejercitan.	509
Atribuciones y sanciones.	509
Decreto Reglamentario 443 de 1969	510
Ley 1a. de 1963	511
Funcionarios de instrucción.	511

	Pág.
Título II	
DISPOSICIONES FINALES	
Capítulo I	
PRESCRIPCIÓN DE ACCIONES	
Regla general	512
Interrupción de la prescripción.	512
Capítulo II	
VIGENCIA DE ESTE CODIGO	
Fecha de vigencia	512
Disposiciones suspendidas	512
Disposiciones no suspendidas.	513
LEY 26 DE 1976	
Aprobatoria del Convenio No. 87 de la O.I.T. relativo a la libertad sindical y a la protección del derecho de sindicación.	514
PARTE I	
Libertad sindical	515
PARTE II	
Protección del derecho de sindicación	516
PARTE III	
Disposiciones diversas.	516
PARTE IV	
Disposiciones finales	518
LEY 27 DE 1976	
Aprobatoria del Convenio No. 98 de la O.I.T. relativo a la aplicación de los principios del derecho de sindicación y de negociación colectiva . . .	520
CONSEJO NACIONAL SINDICAL	
Decreto Ley 3111 de 1954 por medio del cual se crea el Consejo Nacional Sindical	525

**CONVENIOS DE LA O.I.T.
NO RATIFICADOS POR EL GOBIERNO COLOMBIANO**

Pág.

Convenio 110

Relativo a las condiciones de empleo de los trabajadores de las plantaciones	527
Parte I - Disposiciones generales	528
Parte IX - Derecho de sindicación y de negociación colectiva	530
Parte X - Libertad sindical	531

Convenio 135

Relativo a la protección y facilidades que deben otorgarse a los representantes de los trabajadores en la empresa	533
---	-----

Convenio 141

Sobre las organizaciones de trabajadores rurales y su función en el desarrollo económico y social	536
---	-----

Convenio 151

Sobre la protección del derecho de sindicación y los procedimientos para determinar las condiciones de empleo en la administración pública	541
Parte I - Campo de aplicación y definiciones	542
Parte II - Protección del derecho de sindicación	543
Parte III - Facilidades que deben concederse a las organizaciones de empleados públicos	544
Parte IV - Procedimiento para la determinación de las condiciones de empleo	544
Parte V - Solución de conflictos	544
Parte VI - Derechos civiles y políticos	545
Parte VII - Disposiciones finales	545

Convenio 154

Sobre el fomento de la negociación colectiva	547
Parte I - Campo de aplicación y definiciones	548
Parte II - Métodos de aplicación	548
Parte III - Fomento de la negociación colectiva	549
Parte IV - Disposiciones finales	550

Decreto 1469 de 1978

Por el cual se reglamentan algunas disposiciones laborales	552
Capítulo I - Del ingreso y retiro de los socios de los sindicatos	552

	Pág.
Capítulo II - Personería Jurídica.	553
Capítulo III - Juntas Directivas.	554
Capítulo IV - Congresos federales y confederales.	556
Capítulo V - Derecho de federación y asesoría de organizaciones superiores	558
Capítulo VI - Atentados contra el derecho de asociación sindical	559
Capítulo VII - Despidos en conflictos colectivos	560
Capítulo VIII - Despidos colectivos.	561
Capítulo IX - Pactos colectivos.	563
Capítulo X - Huelga o arbitramento	566
Capítulo XI - Suspensión colectiva ilegal del trabajo.	566
Capítulo XII - Disposiciones finales.	567